



« Approche intégrée de l'économie agropastorale pyrénéenne: le programme inter-régional et inter-fonds 'PSEM' et le soutien aux filières »



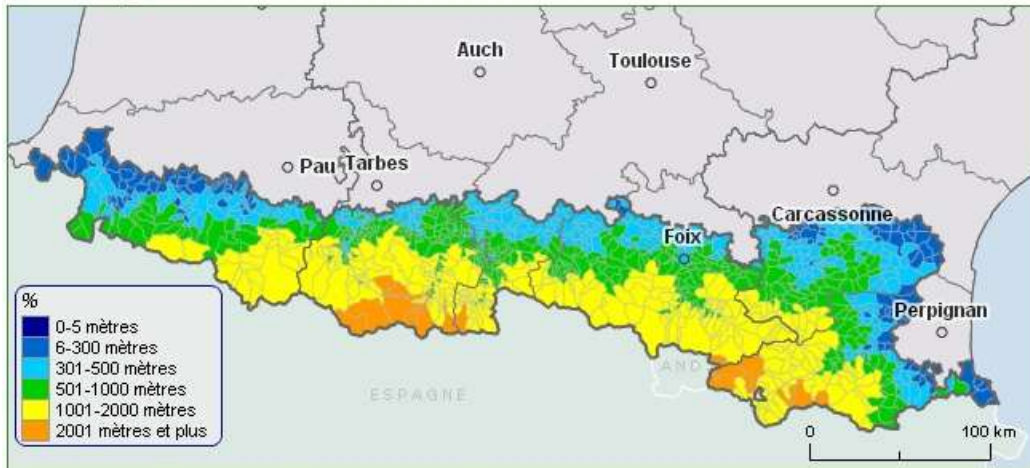
Du soutien au pastoralisme, au développement de l'économie de montagne:
Le Plan de Soutien à l'Economie Montagnarde
La vitalità delle montagne europee
nella programmazione 2014-2020

Roma, 6-7 giugno 2013

CONTEXTE TERRITORIAL

- Les Pyrénées: une barrière, et une marche

Altitude moyenne - source : IGN



© APEM 2011 - IGN GéoFla - Le Massif des Pyrénées par communes

- 430 km de longueur.
Altitude moyenne: 960m.
Point culminant versant espagnol: 3404m

- Important contraste climatique (gradient Ouest-Est) / 400 millions d'années : relief accidenté de moyenne et haute montagne

- Population globalement âgée mais rajeunie par les flux migratoires
- Poids prépondérant de l'agriculture (8,4%/ 3,5%) et du tourisme dans l'économie
- Un Parc National et deux Parcs Naturels Régionaux



Caratteristiche des filières agricoles du massif

- Prédominance de l'activité d'élevage. Mais également productions végétales et pérennes localisées
- 13 000 exploitations, 60% herbivores et 30% pastorales
- 670 structures de gestion pastorale collective
- 54 produits sous signes de qualité
- Un potentiel économique de plus de 600 M€ dont l'essentiel repose sur les productions herbivores
- 905 établissements dans le secteur agroalimentaire
- Systèmes d'élevages contraints mais vecteurs d'opportunité (maîtrise des charges, qualité, environnement, différenciation du produit)

PROBLEMATIQUE INITIALE

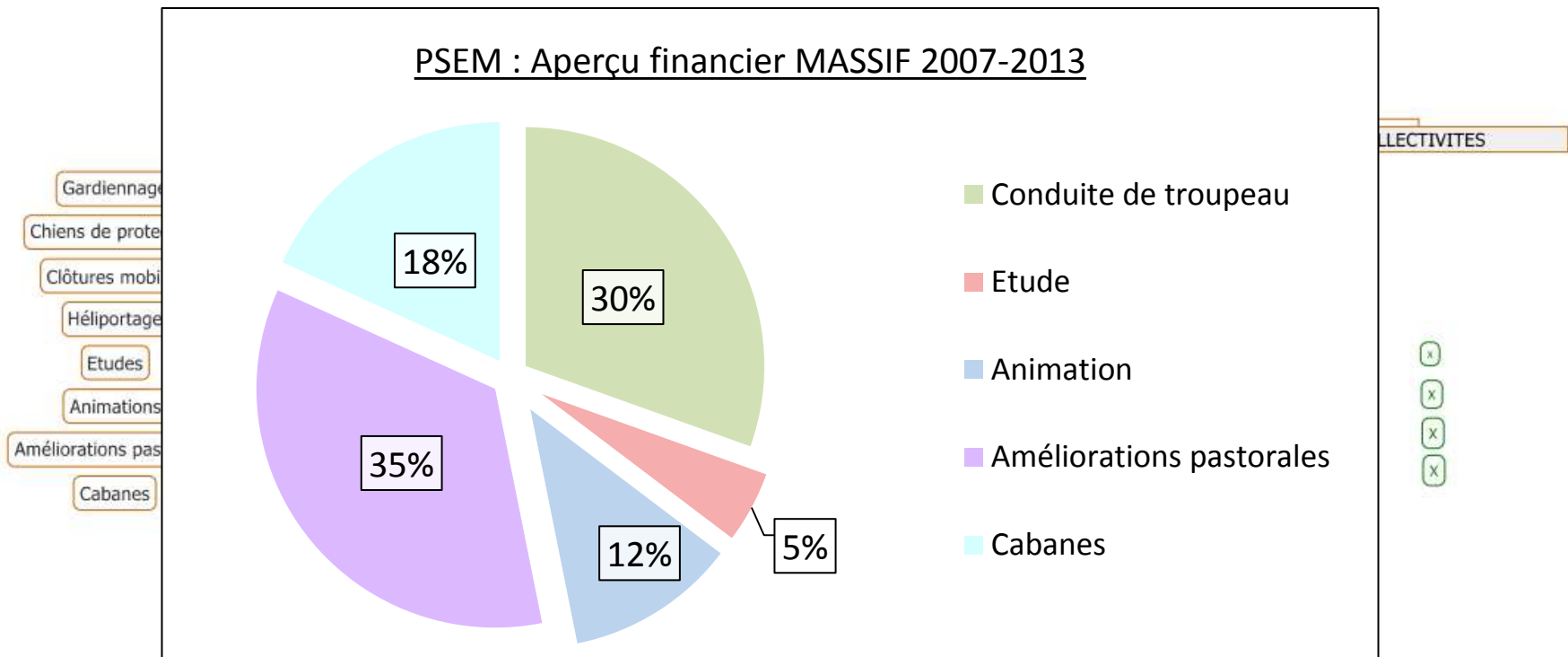
- Contexte agricole en déprise, fermeture des paysages, prédation
- Diagnostic par département (évaluation des besoins) et initialisation d'une stratégie à moyen terme
- Etude stratégique à l'échelle du massif à partir de 2008
- Objectifs: augmenter la présence humaine en estive, compétitivité des exploitations, investissement dans l'entretien, la restauration et la mise en valeur du patrimoine naturel et paysager, lever blocage qui freine compétitivité des filières
- Innovation: inter-fonds et inter-régional
- Fenêtre d'opportunité et approche concertée

ORGANISATION ET OUTILS DU PSEM

- Gouvernance: pilotage par l'Etat au niveau Massif, comité de suivi dédié (3/an), comités départementaux de pastoralisme
- Etat: MAAF, DATAR. 3 régions. 6 CG. Collectivités territoriales. Profession.
- Une émergence rapide par négociation entre l'Etat et les professionnels agricoles.
- Sources de financement: principe différencié par thématiques:
 - FEADER / MAAF / FNADT / Collectivités (e.g. Gardiennage)*
 - FEDER/ FNADT/ Collectivités/ PNP (Cabanes pastorales ex.)
- Combinaison par thématique en accord avec les orientations politiques des collectivités et différenciation des taux d'intervention (entre 50 et 80%)

DESCRIPTION DU PSEM

PSEM : Aperçu financier MASSIF 2007-2013



44 M€ d'aide sur la période 2007-2013 un levier pour plus de 60M€ d'investissements

Cabanes Pastorales



Roma, 6-7 giugno 2013

La vitalità delle montagne europee
nella programmazione 2014-2020



*480 emplois de bergers
en 2012*

RESULTATS/REALISATIONS

*22 ETP pour
l'animation 2012*

- Interactions effectives entre une gouvernance interrégio./multi-fonds et diversité des contextes locaux
- Réappropriation de l'activité agropastorale par les collectivités et les territoires – Maintien significatif des exploitations pastorales sur le massif – Attractivité renouvelée du massif (installations)
- Durabilité et caractère stratégique des investissements à moyen terme – Emergence d'une dynamique autonome de développement pastoral – Réflexions prospectives sur l'abaissement du seuil de dépendance aux aides des exploitations pastorales

860 travaux réalisés en estives

*62 projets
cabanes réalisés
(2007-2012)*

*60 études
financées*

DIFFICULTES ET SOLUTIONS

- Longueurs et lourdeurs administratives – inadéquation des règles d'urbanisme avec les impératifs pastoraux (cabanes) – montages financiers complexes
- Complexités technique et politique de la question de la prédation – Discontinuité des crédits en début et fin de programme
- Adaptation du traitement administratif dans une logique d'homogénéisation – structuration d'un réseau d'acteurs autour de l'amélioration continue du dispositif
- Prise en compte de l'étude évaluative menée par la profession dans l'élaboration du futur programme



PERSPECTIVES POUR LE FUTUR PROGRAMME

- Pertinence du tryptique gardiennage-équipements pastoraux-animation
- Simplification administrative – approche territoriale plus intégrée – évolutivité du dispositif en cours de programmation
- Capitalisation d'expérience des différents massifs à l'échelle européenne – Prise en charge politique et technique transversale de la montagne au niveau national et européen
- Reconduction et amélioration du dispositif et intégration dans un projet stratégique agricole pyrénéen (développement des filières territorialisées)
- Question de la décentralisation Fr. dans la construction de futurs outils interrégionaux

2014-2020: intégration des outils et développement des filières territorialisées

Projet stratégique agricole pyrénéen	
dispositifs proposés	types d'actions soutenues
Dispositif pastoralisme intégré	conduite des troupeaux, aménagements pastoraux, études et animation pastorale, cabanes pastorales
Dispositif d'appel à projets territoriaux pour le foncier, l'installation, les filières et les produits	projets intégrés de filières ou de territoire: ingénierie, investissements, études, marchés, animation, médiation foncière....
Pôle de compétences et d'appui	Observatoire agricole, ingénierie de projet, veille, innovation, prospective, références, recherche et développement
Fonds professionnel d'investissement	Couvrir les risques et mettre en place des leviers financiers pertinents pour les investissements matériels ou immatériels répondant aux objectifs agricoles pyrénéens.



Thank you for your attention any questions?

- For more information contact:
Pierre POUILLAIN, pierre.poullain@ariego.chambagri.fr , (+33)
561 021 448
- Webpage: www.agriculturepyrenees.fr